

忻州市中心城区公园体系规划

Park system planning in the central urban area of Xinzhou

(2023-2035年)

(批后公告)

2024年10月

前言

为贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）《中共山西省委 山西省人民政府关于建立山西省国土空间规划体系并监督实施的意見》（晋发〔2019〕35号）和《山西省国土空间规划编制工作领导小组办公室关于开展国土空间专项规划编制工作的通知》（晋国土空规办〔2022〕3号）要求完善我市国土空间规划体系，建立国土空间专项规划目录清单管理制度以及顺利完成国家园林城市复查工作，特编制《忻州市中心城区公园体系规划（2023-2035年）》（以下简称“本规划”）。

本规划在公园体系领域，对空间开发保护利用作出的专项指引，是对总体规划提出的战略定位、目标指标、空间格局、底线管控、资源保护、支撑体系等内容涉及所有关于公园体系的相关内容进行细化、落实与支撑，同时传导至详细规划的载体，为忻州市高质量发展厚植城市生态本底。



目录

01 总则

- 1.1 指导思想和原则
- 1.2 规划期限和范围

02 规划目标与指标

- 2.1 总体目标

03 中心城区公园体系规划

- 3.1 规划布局结构
- 3.2 分类规划
- 3.3 分级规划

04 公园建设指引规划

- 4.1 城镇型公园建设指引
- 4.2 其他游憩开放空间建设指引
- 4.3 郊野型公园建设指引

05 公园特色风貌规划

- 5.1 特色风貌理念
- 5.2 特色规划内容

06 蓝绿廊道规划

- 6.1 规划内容
- 6.2 相关内容概述

07 特色专项规划

- 7.1 植物、智慧公园及防灾
避险规划

08 公园分期规划

- 8.1 分期规划概述

1.1 指导思想和原则

指导思想

习近平总书记指出：“走向生态文明新时代，建设美丽中国，是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容”。在新的历史起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明这一新的文化使命，为推进国家文化公园建设指明了新方向、开拓了新视野、赋予了新动能践行生态文明已成为中华民族治国理政新理念。

公园体系规划需要发挥好以下：一是支撑性，在符合同级国土空间总体规划要求的基础上，对总体的引导和管控做好专门的落实细化与支撑。二是协同性，国土空间总体规划为各专项规划提供了共同的依据。三是传导性，将国土空间总体规划中特定功能空间细化安排后传导至详细规划，加强对详细规划中专项设施配套及用途管制的总体统筹。

规划原则

生态优先，科学规划

科学的规划，必须立足实际、精心谋划，积极顺应民情民意，凝聚各方智慧，增进发展共识。

合理布局，统筹规划

城市公园规划要将城乡一体化统筹考虑，衔接城市绿地系统、水系统。

融入文化，凸显特色

城市公园建设应突出城市的历史文化景观、革命旧址情怀、自然山水特色和现代城市风貌，让公园成为城市历史文化的展示窗口。

分期实施，弹性发展

对城市公园进行统一规划，分批、分期实施，并为其它相关规划提出具有弹性的规划实施方案。

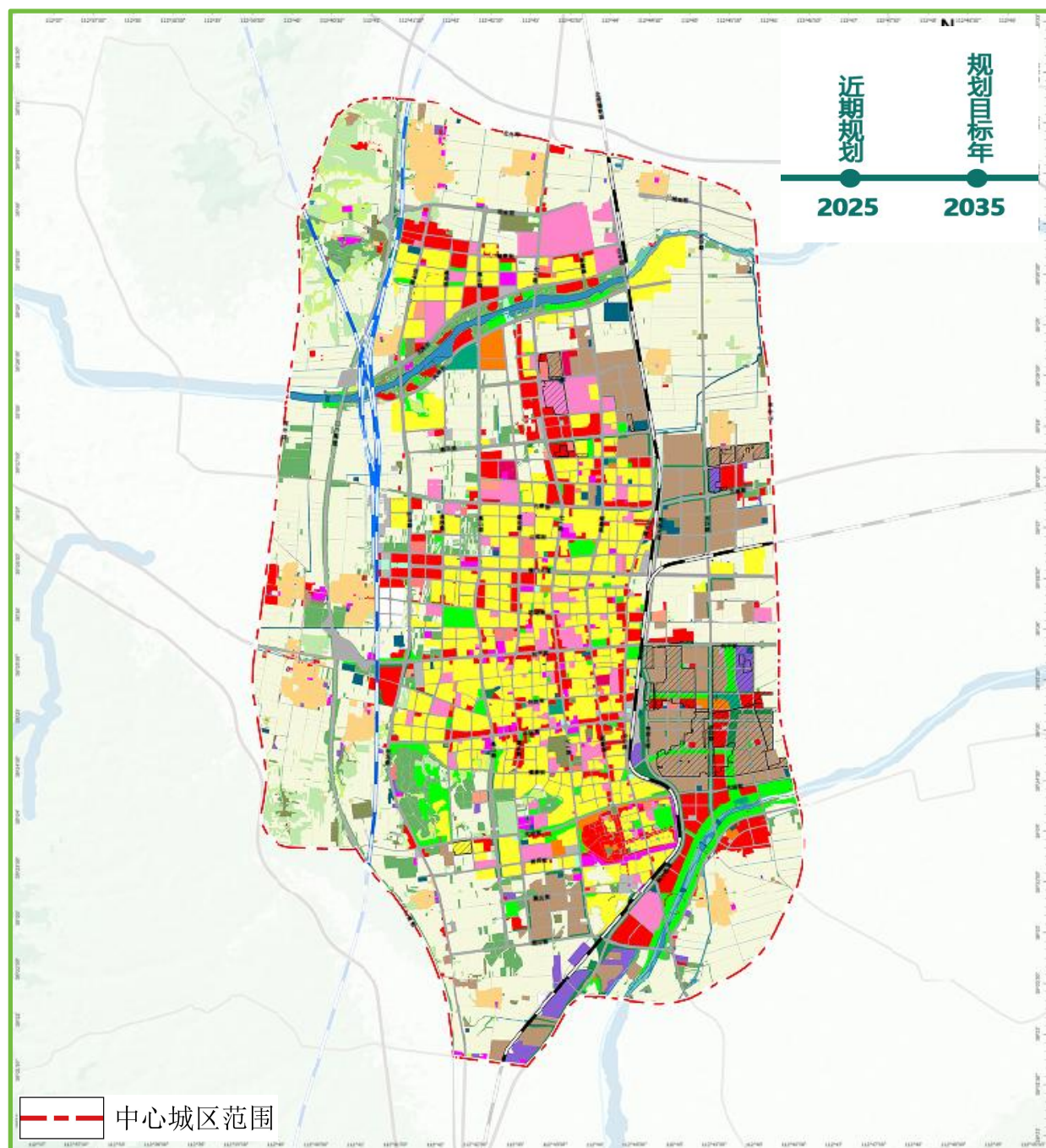
1.2 规划期限和范围

规划期限

本规划的期限为2023—2035年，其中近期为2023-2025年。

规划范围

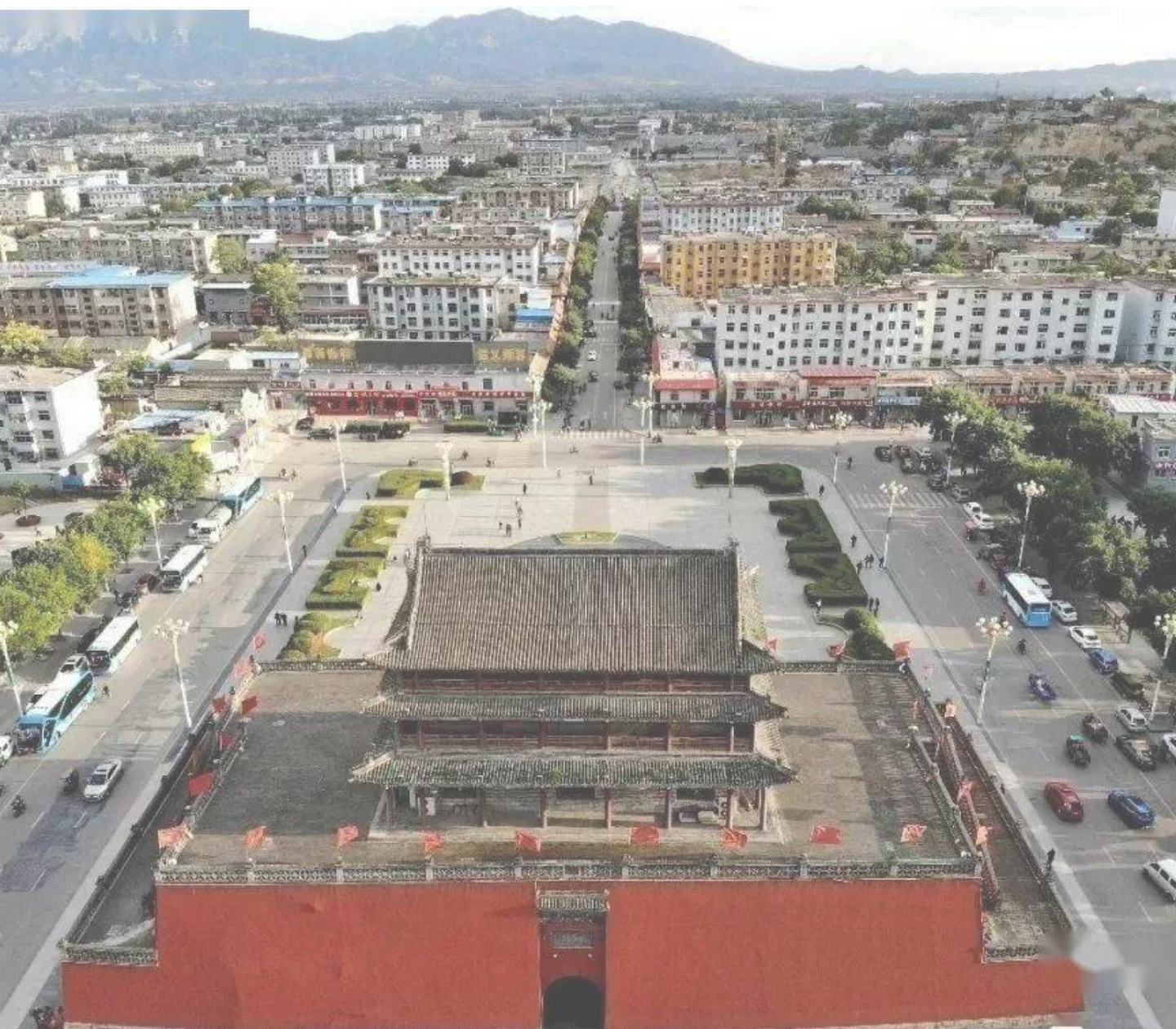
规划区范围为中心城区范围面积为137.31平方公里，其中城镇开发边界面积为62.95平方公里，城镇人口规模57万人。



2.1 总体目标

总体目标

贯彻落实“二十大”新时代精神，以建设美丽宜居的公园城市为总体目标，通过公园体系规划推进忻州市的人居生态环境建设，实现“城市-自然-人”相协调的可持续发展，成为国土空间规划的重要支撑，将未来的忻州市建设成为一座宜居、宜游、宜业的国际化公园城市；同时突出忻州市的绿地资源特色，结合近年来忻州市的城市彩化实践基础，进一步巩固与加强城市景观的塑造，实现望山见水、百步入园的城市美景。

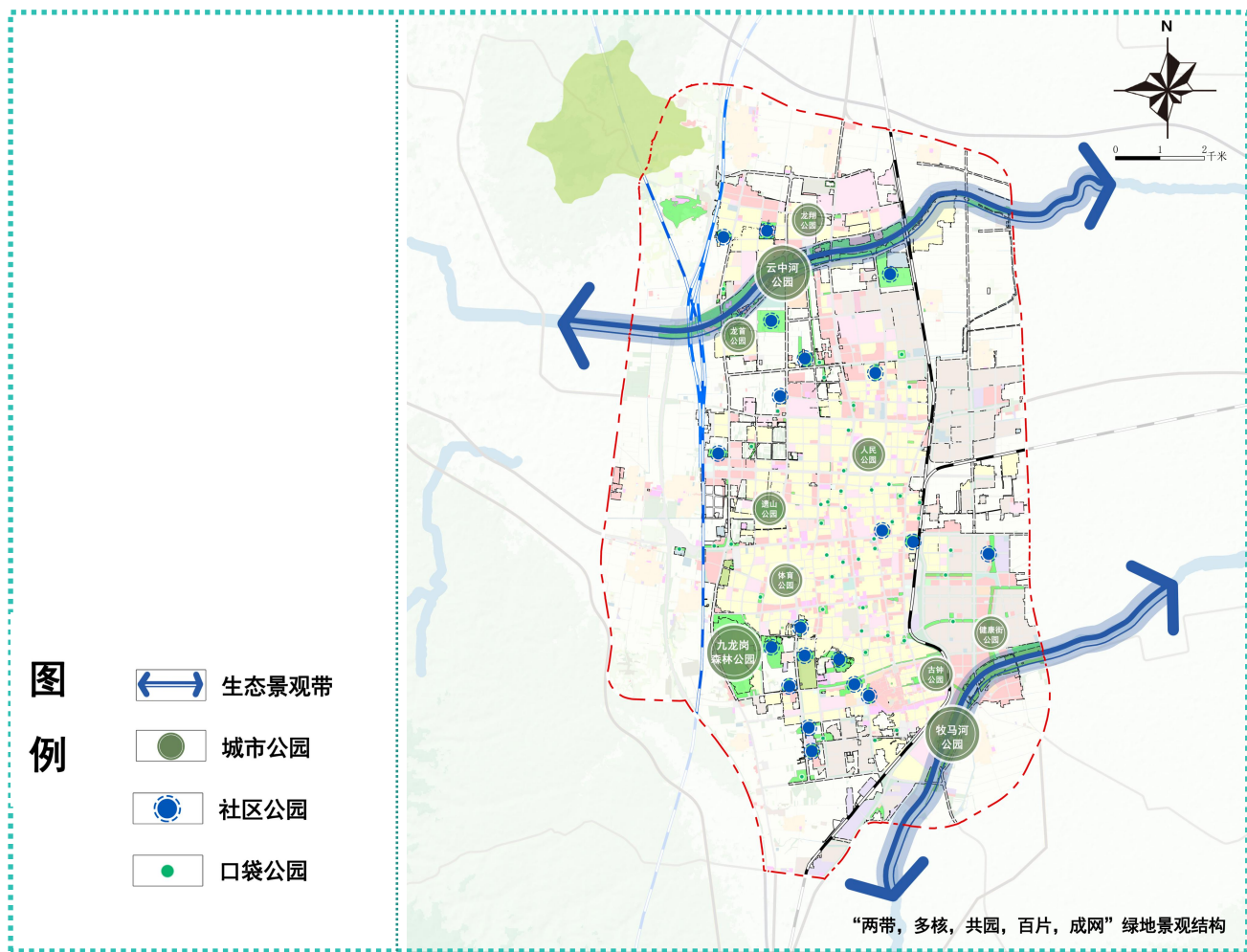


3.1 规划布局结构

规划布局结构

规划形成“两带，多核，共园，百片，成网”，展现“山水忻州”的诗意栖居的公园体系结构。

两带	云中河生态景观带、牧马河生态景观带
多核	龙翔公园、龙首公园、云中河公园、牧马河公园、体育公园、人民公园、遗山公园、九龙岗森林公园、古钟公园和健康街公园
共园	持共享开放的理念，在全市形成多个公园社区
百片	城区内部居民身边的百个社区公园、游园和口袋公园
成网	用两河和绿道系统形成网状串联城市的蓝绿空间、文化胜地、生产生活空间，使生态、文化空间与城市功能充分的融合渗透。



3.2 分类规划

分类规划

忻州市公园体系类型包括城镇型公园、其它游憩开放空间和郊野型公园。

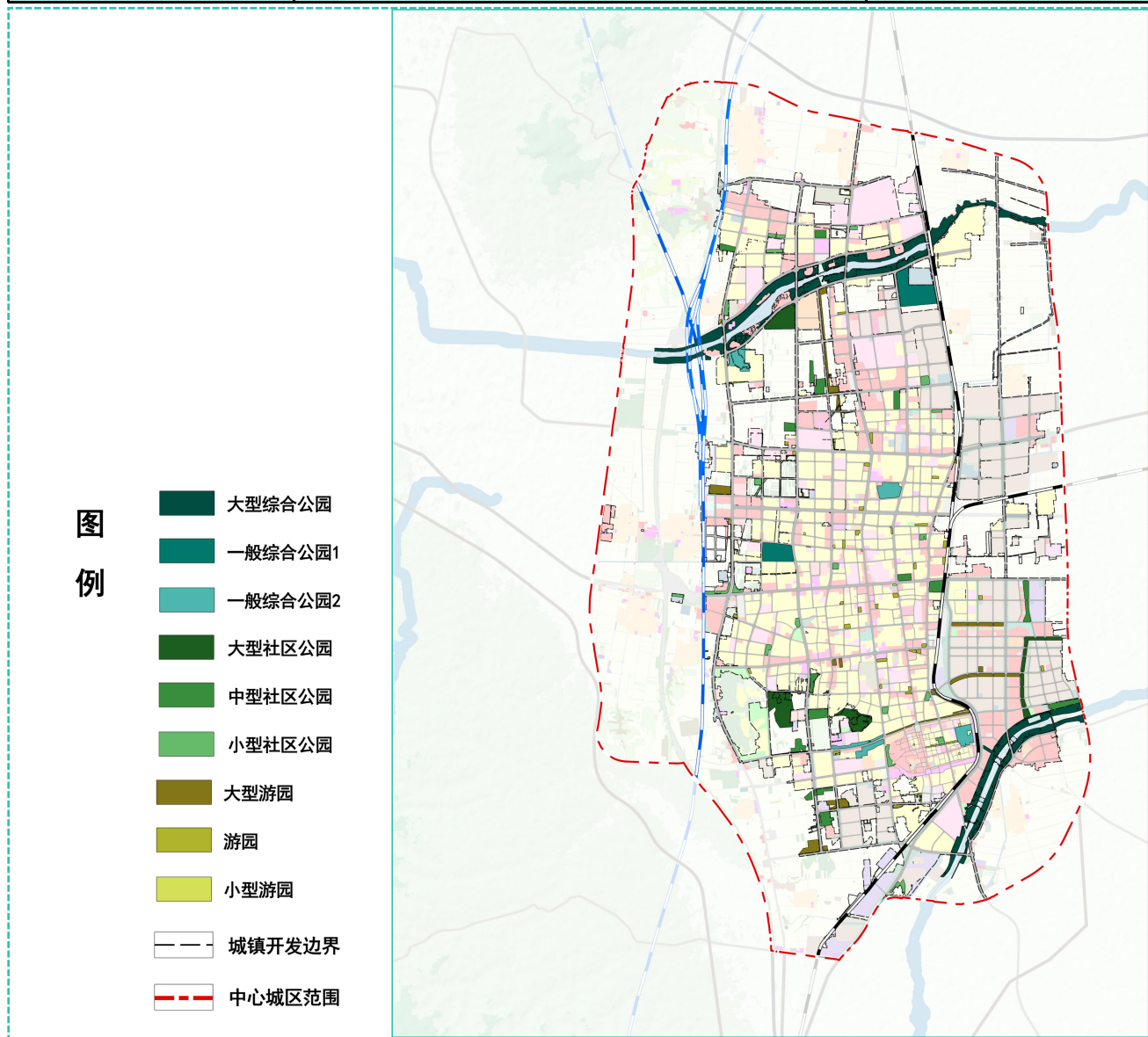
公园类型			空间区位
大类	中类	小类	
城镇型公园	综合公园	大型综合公园	城镇开发边界内
		一般综合公园	
	社区公园		
	游园		
	专类公园	体育健身公园	
		儿童公园	
		动物园	
		植物园	
		历史名园	
		遗址公园	
		游乐园	
		城市湿地公园	
		纪念性公园	
其它专类公园			
其它游憩开放空间	口袋公园		城镇开发边界内
	广场用地		
	绿化活动场地	体育健身场地	
		儿童户外游憩场地	
	社区花园(农园)		
	康养花园		
	其他类型游憩开放空间		
郊野型公园	自然保护地		城镇开发边界外
	郊野公园		
	乡村型公园		

3.3 分级规划

分级规划

忻州市城市公园按照《公园体系规划导则》（征求意见稿）设置要求对综合公园、社区公园和游园进行分级设置：

公园类型		适宜规模（公顷）	
综合公园	大型综合公园	≥ 50	
	一般综合公园	一般综合公园1	$20 \leq A1 < 50$
		一般综合公园1	$10 \leq A1 < 20$
社区公园	大型社区公园	$A1 \geq 10$	
	中型社区公园	$3 \leq A1 < 10$	
	小型社区公园	$1 \leq A1 < 3$	
游园	大型游园	$A1 \geq 1$	
	游园	$0.2 \leq A1 < 1$	
	小型游园	$A1 < 0.2$	



4.1 城镇型公园建设指引

综合公园建设指引

大型综合公园

公园规模：占地面积宜大于50公顷。

建设引导：大型综合公园作为城市的形象展示窗口，承载忻州城市名片的功能，应体现忻州市城市文化特色及城市风貌，突出公园的文化主题，选择多样化植物搭配，营造丰富的植物群落类型，为动植物构建良好的生境条件，打造稳定持续的生态系统。

一般综合公园

公园规模：占地面积宜设置在10~50公顷。

建设引导：一般综合公园的建设需在满足以上要求的前提下，根据每个公园的特点，进一步编制相应的公园设计方案和公园改造提升设计方案。

社区公园建设指引

公园规模：面积不得小于1公顷。

建设引导：应设置老人活动区和儿童游戏区。满足游园居民遮荫避雨的需求，并多选用冠大荫浓的乔木提高公园的绿化覆盖率。

游园建设指引

公园规模：面积不得小于1公顷。

公园规模	面积规模（公顷）
小型游园	$A1 < 0.2$
游园	$0.2 \leq A1 < 1$
大型游园	$A1 \geq 1$

建设引导：应设置老人活动区和儿童游戏区。满足游园居民遮荫避雨的需求，并多选用冠大荫浓的乔木提高公园的绿化覆盖率。

4.1 城镇型公园建设指引

专类公园建设指引

植物园

概述：植物园位于顿奇街与二广高速交叉口西北侧。

建设引导：植物园应设置科普展示、植物信息管理和生产管理等设施，建议忻州植物园设置科研实验、引种生产、标本管理等设施。

森林公园

概述：九龙岗森林公园位于牧马路与光明街交叉口东北侧。

建设引导：森林公园的旅游服务设施建设应包括休憩、服务类设施、森林康养设施、生态科普教育设施、餐饮、购物设施、公共卫生设施、游览标识设施等内容，可根据实际情况建设娱乐设施。旅游服务设施建设应有利于保护森林生态环境和风景资源，便于游览，为游人提供安全、舒适的旅游与服务条件，并与游客规模和游客需求相适应。

体育公园

概述：体育公园位于利民街与九原新村大街交叉口东北侧。

建设引导：体育健身公园应处理好公园风貌与健身场地、设施之间的关系，绿地率不应低于65%，以全龄友好的运动健身功能为主导，兼顾周边居民日常休闲游憩需求；宜定期开展运动指导、体育宣讲、体育科普等活动。

纪念公园

概述：忻州市烈士陵园位于建设路与龙岗街交叉口东北侧。

建设引导：公园布局可通过轴线与自然式手法相融合的方式，串联纪念区和园林区，将纪念雕塑、纪念遗址等小空间完美地嵌合到园区内。园区绿化应以自然式种植为主，纪念区绿化结合规则式总体布局以规则式种植为主。

4.2 其他游憩开放空间建设指引

口袋公园指引

建议面积应控制0.04~1.0公顷。城市建设用地中的游园（G14）、防护绿地（G2）及广场（G3）、居住街坊附属绿地经广泛征求居民同意后，开放共享；单位附属绿地在满足日常管理的前提下，可改造为口袋公园对市民开放；城市道路街角、路旁封闭型观赏绿地、立交桥下等消极空间，在满足安全的前提下，可改造为口袋公园，提升城市环境品质。其他城市建设用地中的边角地、腾退地、闲置地、废弃地，可结合周边环境，改造为口袋公园；暂不建设的收储用地，可将场地进行平整，以简易绿地的方式建设临时性口袋公园。

绿化活动场指引

位于城镇集中建设区内，分为体育健身场地和儿童户外游憩场地，其中体育健身场地为向公众开放，具有运动、健身、休憩功能户外游憩开放空间；儿童户外游憩场地为向公众开放，具有为儿童提供游戏、休憩、交往、锻炼、娱乐及学习功能的户外游憩开放空间。

社区花园（农园）指引

位于城镇集中建设区内，向公众开放，位于社区内部由社区居民共同耕种，为社区居民提供自然教育、农事体验、社区交往的户外游憩开放空间。

康养花园指引

位于城镇集中建设区内向公众开放，通过自然景观和人文景观，让使用者的身心健康获得帮助的户外游憩开放空间。

其他类型游憩开放空间指引

位于城镇集中建设区内，除上述游憩开放空间外的其他游憩开放空间，主要包括绿道绿廊、产业公园、屋顶花园、立体花园、空中高架花园等。

4.3 郊野型公园指引

郊野公园指引

本次三处郊野公园主要是以亲近自然、生态涵养、休闲游憩、科普教育等多种功能为主，通过生态、优美的环境，满足居民亲近自然的需求，缓解人们的心理压力，促进公共健康。遵循保护优先、合理利用原则，在保护自然、文化资源的基础上开展适宜的自然体验和游憩活动。有利于保护自然山水地貌和生物多样性，应具有便利的公共交通条件。在有人活动集中区应具备必要游憩、服务和管理设施，并还应具备医疗救助和安保设施。另外对于具有保护性动物和候鸟栖息的郊野型公园，应对游览时间、游览季节和游人量进行控制管理。

乡村型公园指引

位于城镇集中建设区外，服务于集镇、村庄居民，结合乡村公共活动场地、特色资源建设，具有一定园林环境和必要服务设施的公园。绿化覆盖率不宜低于50%。

也可在完整保护周边农田、耕地和果林的基础上，可以通过现有发展模式更新升级，摆脱传统采摘园、农家乐模式，应以现代农业产业发展为依托，向绿色农产品供应、康体养身体闲、农园研学体验等更加多元化的方向发展，可结合特色民宿、作坊体验、生态产品制作销售等多种形式，加强园区的体验性、参与性与重游性。



5.1 特色规划内容

特色规划内容

忻州十园

规划以忻州十园为核心，增设城市新名片，展示生态忻州、红色忻州、都市忻州的城市新印象。

一片一花

规划提出城市重要社区公园和游园可突出或重点运用一种主题植物，形成具有规模的季相景观。

一路一景

结合绿道规划打造，通过特色植物配置，展示城市文化，塑造和美化城市风貌。

滨水景观带

规划以云中河和牧马河两条城市滨水廊道为依托，通过不同的定性定位、植物色彩、景观风格，形成城市特色浓郁的滨水景观带。

生态公园风景环

位于城市建设区边缘，依托高速环路，交通便捷、可达性高，未来将成为城市周末新的旅游休闲目的地和环城市的特色风景休闲带。

图例

- 忻州十园
- 一片一花
- 生态公园风景环
- 一路一景
- 滨水景观带



6.1 规划内容

规划形成“一心、两环、两轴、两带”的绿道网结构。

一心

以忻州古城为核心的形成绿道核心区域

两环

由旭来街、云中路、光明街、牧马路组成的城市形象展示环；
由茂源街、新建路、健康街、慕山路组成的城市生活展示环。

两轴

横轴雁门大道、纵轴七一路。

两带

云中河生态景观带、牧马河生态景观带。

利用城市河流廊道形成以水为纽带的复合廊道系统。

牧马河



云中河

以水为纽带，以牧马河和云中河岸边带为载体，统筹生态、安全、文化、景观和休闲功能，建立复合型廊道。

通过系统思维共建共治共享，优化廊道的生态、生活、生产空间格局，形成碧水畅流、江河安澜的安全行洪通道，水清岸绿、鱼翔浅底的自然生态廊道，留住乡愁、共享健康的文化休闲慢行道，高质量发展的生态活力滨水经济带。

6.2 相关内容概述

相关内容概述

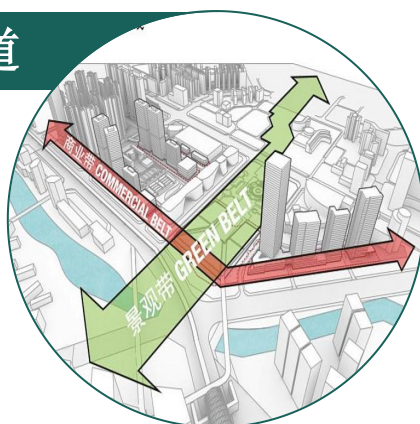
公园绿地海绵建设



以源头削减、滞留渗透为主导；
依据功能特性设置透水铺装、渗透浅沟、
渗透井等综合渗透设施；
寓教于乐，加强绿地的科普功能；
利用现状资源或整理地形布置调蓄水塘，
进行雨水资源利用。

城市通风廊道

规划分析城市风环境，忻州市冬季以西北风为主，夏季以东南风为主，根据风动力学不等宽廊道原理，优化通风廊道形态，打开山体与城市之间风廊，利用金银山的山体冷源与河流冷源，加强内部对流，建构城市通风系统，形成利于气候调节的风廊冷岛格局，最终形成城市夏季凉爽的街道。



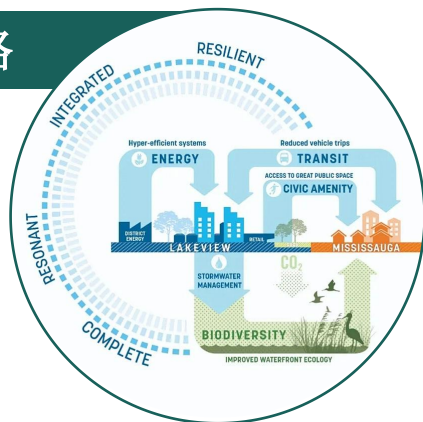
公园绿地低碳设计



充分利用当地多样化的自然环境选择适应性、稳定性强的植物，通过近自然式配置与管理，创造利于生物多样性发展的生存环境，为各种生物提供更多的栖息空间，塑造人与自然和谐共存的生活环境。

候鸟保护生态策略

蓝绿廊道建立可最大限度的降低人为干扰，确保候鸟迁徙路径更加自然生态。针对忻州现状问题，在蓝绿廊道及公园设计过程中应根据场地条件恢复生境，设置圈层保护，为候鸟提供安全隐蔽的栖息环境。



7.1 植物、智慧公园及防灾减灾规划

公园植物规划

绿化基调树种、骨干树种一览表

用途	种名
基调树种	白蜡、国槐、栾树、皂角、白皮松、油松、桧柏。
骨干树种	常绿乔木 油松、桧柏、白皮松、樟子松、云杉。
	落叶乔木 银杏(♂)、垂柳(♂)、旱柳(♂)、馒头柳(♂)、刺槐、龙爪槐、白蜡、千头椿、黄金树、梓树、榆树。
	常绿灌木 砂地柏、朝鲜黄杨、锦熟黄杨。
	落叶灌木 黄刺玫、金银木、紫叶矮樱、珍珠梅、海棠类、山桃、榆叶梅、牡丹、玫瑰、蔷薇类、桃(观花品种)、西府海棠、丁香类、连翘、迎春、金叶槐、迎春、卫矛类、金叶女贞、红瑞木、水腊、红叶小檗、宽枝李、金叶榆。
	草本植物 鸢尾、地锦、芍药、福禄考、虞美人、八宝景天、胭脂红景天、三七景天、大花萱草、金娃娃萱草、石竹、紫露草、地被菊、鸢尾类、蜀葵、天人菊、金鸡菊、黑心菊、马蔺、秋葵、荷兰菊、草地早熟禾、多年生黑麦草。
藤本 地锦、五叶地锦、紫藤、扶芳藤、金银花、藤本月季。	

智慧公园规划

根据智慧公园的服务对象（公园管理、公园游客），梳理忻州公园智慧化的详细需求，从智慧化的公园管理、全面的生态环境监管、公园一张图与数据可视化、公园信息获取、公园交互体验、活动参与几方面列举了智慧应用需求。

公园防灾减灾规划

规划设置中期避险公园8处、短期避险公园41处、紧急避险公园51处。

8.1 分期规划概述

近期建设计划

规划时间：2023-2025年。

规划愿景：老城新城皆花园。

指标控制：人均公园绿地面积不低于12平方米/人，新老城区公园绿地服务半径覆盖率平均不低于85%。

主要内容：集中打造忻州古城文化休闲区和牧马河生态带。完善小游园与社区公园服务体系，在忻州市实现城市多类型公园均衡配置。

中期规划计划

规划时间：2025-2030年。

规划愿景：城中处处是花园。

指标控制：人均公园绿地面积不低于12.5平方米/人，新老城区公园绿地服务半径覆盖率平均不低于88%。

主要内容：提升老城传统文化区，通过城市更新相关工程继续建设忻州古城西面及南面公园绿地建设。

远期规划计划

规划时间：2030-2035年。

规划愿景：园城交融的公园城市。

指标控制：人均公园绿地面积不低于13平方米/人，新老城区公园绿地服务半径覆盖率平均不低于90%。

主要内容：进一步完善城市公园建设，实现“园城交融”的公园城市发展蓝图。市区生态环境得到全面保护和修复，公园系统更加完善，其环境、经济及社会的综合效益得到充分发挥，实现可持续发展。